

УТВЕРЖДЕНА

Приказом  
АНО ДПО «ИнКонТех»  
от 16.03.2020 № 11-пк

**Автономная некоммерческая организация  
дополнительного профессионального образования  
«Институт конкурсных технологий»  
(АНО ДПО «ИнКонТех»)**

**Дополнительная профессиональная программа  
повышения квалификации**

**«Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ,  
действующим в 2020 г.» по заочной форме обучения с применением дистанционных  
образовательных технологий**

**(16 академических часов)**

**Москва,  
2020**

## Содержание

1.	Введение.....	3
2.	Список сокращений.....	5
3.	Список терминов .....	7
4.	Категории обучаемых.....	8
5.	Характеристика компетенции закупающих сотрудников.....	8
6.	Цели реализации Программы.....	9
7.	Основные задачи Программы.....	9
8.	Перечень знаний и навыков (компетенций) на совершенствование или освоение которых направлена Программа.....	10
9.	Результаты реализации Программы.....	10
10.	Учебный план дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, действующим в 2020 г.».....	10
11.	Учебная программа дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, действующим в 2020 г.».....	13
12.	Календарный учебный график.....	16
13.	Оценочные материалы.....	16
14.	Организационно-педагогические условия.....	16
15.	Учебно-методическое обеспечение Программы.....	17

## 1. Введение

Коммерческие организации, выполняя свои основные виды деятельности по производству продукции и оказанию услуг, осуществляют закупку товаров, работ и услуг<sup>1</sup> (в виде сырья и материалов, основного и вспомогательного производственного оборудования, работ по техническому обслуживанию, ремонту и модернизации производственных фондов и т.д.) на свободном рынке, используя механизм договора.

При этом коммерческие организации исходят из следующих принципов:

- эффективности (наилучшего соотношения «эффект-затраты», как правило - достижение требуемого результата с минимальными затратами (по возможности - с учетом всей совокупности издержек на приобретение и использование продукции) );
- предотвращение ошибочных и недобросовестных действий работников, занятых в закупках.

Государство в отношении отдельных видов коммерческих лиц (государственные компании и корпорации, субъекты естественных монополий) устанавливает дополнительные требования по организации закупок, которые в общем могут быть сведены к следующим:

- обеспечение открытости и прозрачности при организации и проведении закупок; обеспечение максимально возможной конкуренции между участниками рынка в процессе закупок;
- установление обязательных единообразных требований к отдельным стадиям процесса закупки или их результатам (включая требования к содержанию отдельных документов);
- предоставление отдельным категориям производителей / поставщиков лучших условий предпочтений («преференций») при участии в закупках (например, для малого бизнеса или национальных производителей);

В Российской Федерации указанные требования реализуются путем применения Закона 223-ФЗ<sup>2</sup> и принятого в его развитие законодательстве.

В январе 2018 года вступили в силу очень серьезные корректировки в части обжалования процедур закупки в антимонопольных органах, введены: ведомственный контроль в сфере закупок, для отдельных категорий заказчиков введены новые нормы о типовых положениях о закупке.

С 1 июля 2018 года (окончательно и фактически – с 01 января 2019 г.) изменились правила осуществления конкурентных закупок заказчиками – субъектами Закона 223-ФЗ, в том числе: требования к заявкам, регламентация этапов конкурентных процедур, сроки проведения закупок, описания предмета договора, а также устанавливается обязанность заключения договоров в электронной форме и пр.

С этого времени и до настоящего момента (изм. от 02.08.2019) базовые конструкции Закона 223-ФЗ не претерпевали значительных изменений.

---

<sup>1</sup> Далее — продукции.

<sup>2</sup> Далее — Закон 223-ФЗ.

Программа раскрывает все аспекты закупочной деятельности – от анализа теоретических основ до системного разбора практических ситуаций, возникающих на разных этапах ее осуществления. В общем, процесс осуществления закупок отдельными видами юридических лиц включает следующие этапы:

- формирование потребности и инициирование закупки;
- планирование закупки;
- корректировка планов;
- подготовка закупки;
- проведение закупки;
- заключение договора;
- исполнение договора;
- отчетность и анализ.

Организация и проведение закупок представляет собой длительный и сложный многоступенчатый процесс, каждый из этапов которого несет различные риски для заказчика, он в разной степени отрегулирован законодательно и в разной степени же требует управления со стороны заказчика. Таким образом, реализация процесса закупки осуществляется специалистами, обладающими теоретическими знаниями и практическими навыками как непосредственно в области законодательства о закупках и правоприменительной практики, так и общими знаниями в области логистики, менеджмента, маркетинга, экономики, права, статистики и других дисциплин.

В 2016 году вступили в силу изменения Трудового кодекса, внесенные Федеральным законом от 02 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части применения профессиональных стандартов.

Раздел IX Трудового кодекса имеет новое название «Квалификация работника, профессиональный стандарт, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников».

Статья 195.3 Трудового кодекса «Порядок применения профессиональных стандартов» регламентирует случаи, когда профессиональные стандарты в части требований к квалификации работника являются обязательными для применения работодателями. В иных случаях характеристики квалификации, указанные в профессиональных стандартах, будут применяться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций.

При разработке дополнительной профессиональной программы повышения квалификации был учтен профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н, который устанавливает требования к трудовым функциям, образованию и обучению, в том числе и специалиста в сфере закупок для обеспечения корпоративных нужд.

## 2. Список сокращений

ЕИС – Единая информационная система в сфере закупок.

ЭТП – Электронная торговая площадка.

KPI – Ключевые показатели эффективности (англ. Key Performance Indicators, KPI) – показатели деятельности подразделения (предприятия), которые помогают организации в достижении стратегических и тактических (операционных) целей.

Программа - дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, действующим в 2020 г.».

Закон 135-ФЗ - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Закон 470-ФЗ - Федеральный закон от 29.12. 2017 № 470-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон 481-ФЗ - Федеральный закон от 31.12.2017 № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон 496-ФЗ - Федеральный закон от 31.12.2017 № 496-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закон 505-ФЗ - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ПП 819 - Постановление Правительства РФ от 11.12.2013 г. №819-ПП «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков (с изменениями на 8 ноября 2017 года)».

ПП 1383 - Постановление Правительства РФ от 15.11. 2017 г. № 1383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

ПП 1429 - Постановление Правительства РФ от 27.12.2017 г. №1429-ПП «О приостановлении действия подпунктов "е" и "к" пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

ПП 1352 - Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352-ПП «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями).

ПП 925 - Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

ПП 1211 - Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПП 1442 - Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2015 г. № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

ПП 1169 - Постановление Правительства РФ от 29 октября 2015 г. № 1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств,

изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга».

ПП 932 - Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

ПП 616 - Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».

ПП 908 - Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

ПП 494 - Постановление Правительства РФ от 11 июня 2013 г. № 494 «О размещении на официальном сайте информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации».

ПП 1132 - Постановление Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

ПП 1516 - Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1516 «Об утверждении Правил отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов и ведения реестра таких инвестиционных проектов».

ПП 1335 - Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2018 г. № утверждения Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (вступило в силу 20 ноября 2018 г.)

ПП 1663 - Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2018 г. № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок» (вступило в силу с 4 января 2019 г.)

ПП 1711 - Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2018 г. № 1711 «О порядке ведения реестра юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», зарегистрированных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступило в силу 01 марта 2019 г.)

ПП 141 - Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 141 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»: внесены технические поправки в ПП от 8 июня 2018 г. № 657 и 29 июня 2018 г. N 748

Приказ МЭР 109 - Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.03.2016 г. № 109 «Об утверждении формы уведомления о включении инвестиционного проекта в реестр инвестиционных проектов, формы представления сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных

проектов, которые включены в реестр инвестиционных проектов в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 3.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые не подлежат размещению в Единой информационной системе по решению Правительственной комиссии по импортозамещению, указанному в пункте 3 части 8 статьи 3.1 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положения о порядке ведения реестра инвестиционных проектов».

Приказ Минпромторга № 4348 - Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 30 октября 2018 г. № 4348 «Об утверждении формы представления сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, включенной в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 3.1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», необходимой для реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов, в том числе сведений об осуществлении закупок продукции машиностроения, которые по решению Правительственной комиссии по импортозамещению и в соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 3.1 указанного Федерального закона не подлежат размещению...

Письмо Минфина № 24-06-08/79659 - Письмо Минфина России от 6 ноября 2018 г. № 24-06-08/79659 «Об осуществлении закупок в электронной форме»

Письмо Минфина № 24-06-08/70718 - Письмо Минфина России от 02 октября 2018 г. № 24-06-08/70718 «О начале функционирования электронных площадок, специализированной электронной площадки, а также применении Федеральным законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ и от 18.07.2011 № 223-ФЗ»

Письмо Минфина № 24-01-07/86352 - Письмо Минфина России от 29 ноября 2018 г. № 24-01-07/86352 по вопросу изменения цены контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», после повышения ставки налога на добавленную стоимость

Письмо Минфина № 24-05-09/88660 - Письмо Минфина России от 6 декабря 2018 г. № 24-05-09/88660 «О рассмотрении обращения».

### **3. Список терминов**

Товары – предметы любого вида и описания, в том числе сырье, изделия, оборудование и предметы в твердом, жидком или газообразном состоянии, а также электрическая энергия, а также услуги, сопутствующие поставкам товаров, если стоимость таких сопутствующих услуг не превышает стоимости самих товаров.

Работы – любая работа, связанная со строительством, реконструкцией, сносом, ремонтом или обновлением здания, сооружения или объекта, в том числе подготовка строительной площадки, выемка грунта, возведение, сооружение, монтаж оборудования или материалов, отделка и отделочные работы, а также сопутствующие строительные услуги, такие, как бурение, геодезические работы, спутниковая съемка, сейсмические исследования и аналогичные услуги, предоставляемые в соответствии с договором о закупках, если стоимость этих услуг не превышает стоимости самого строительства; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Услуги – услуги интеллектуального характера, консультационные и прочие услуги, не подпадающие под определение «товаров» и «работ», а также иные активы, закупаемые для удовлетворения нужд Заказчика, прямо не исключенные из-под действия Закона 223-ФЗ.

ЕИС – единая информационная система в сфере закупок (единая информационная система) – совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (официальный сайт).

Закупочная деятельность – это процесс обеспечения всеми видами ресурсов в требуемые сроки и в объемах, необходимых для нормального осуществления производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

Контрагент — это физическое или юридическое лицо, учреждение или организация, являющееся стороной в гражданско-правовых отношениях, при заключении договора. Контрагентом по отношению друг к другу является каждая из сторон. Каждый из партнеров, подписавших договор, является контрагентом. Контрагенты связаны теми или иными обязательствами согласно подписанному договору.

#### **4. Категории обучаемых**

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации ориентирована на руководителей закупочных подразделений, юристов, председателей и членов закупочных комиссий, иных закупающих сотрудников организаций, осуществляющих закупки в рамках Закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, в первую очередь:

- субъектов естественных монополий;
- госкорпораций;
- организаций коммунального хозяйства;
- государственных унитарных предприятий.

Кроме того, Программа будет крайне полезна всем участникам закупочных процедур, в частности - поставщикам, которые благодаря полученной информации смогут безупречно составлять заявки на участие в закупках. Программа раскрывает все аспекты закупочной деятельности – от анализа теоретических основ до системного разбора практических ситуаций, возникающих на разных этапах ее осуществления.

Программа курса повышения квалификации необходима не только специалистам, начинающим свою закупочную деятельность, но и опытным закупщикам не только для повышения квалификации, получения новых навыков и знаний, а главное – с целью осмысления масштабных изменений в Закон 223-ФЗ, которые вступили в силу в 2019 году и ранее.

Это даст им безусловное преимущество перед менее осведомлёнными конкурентами.

#### **5. Характеристика компетенции закупающих сотрудников**

Закупающий сотрудник должен обладать знаниями действующего законодательства (документы в действующих редакциях), а именно:

- Закон № 223-ФЗ;
- Закон № 135-ФЗ;



- ПП 819;
- ПП 925;
- ПП 1211;
- ПП 1352;
- ПП 1429;
- ПП 1442;
- ПП 1169;
- ПП 932;
- ПП 616;
- ПП 908;
- ПП 494;
- ПП 1132;
- ПП 1516;
- ПП 1335

В компетенцию закупающего сотрудника входит:

- планирование потребностей (этап формирования планов закупки);
- анализ рынка;
- формализация потребности в документации закупки
- организация выбора контрагента;
- контроль исполнения договора (в объеме, определяемой закупающим предприятием);
- отчетность и анализ закупок.

## **6. Цели реализации Программы**

Совершенствование профессиональных знаний и умений закупающих сотрудников в рамках настоящей Программы.

Получение новой компетенции в качестве закупающего сотрудника.

Повышение профессионального уровня закупающих сотрудников в рамках имеющейся квалификации (повышение квалификации).

## **7. Основные задачи Программы**

Изучение норм действующего законодательства. Ознакомление с последними изменениями.

Получение навыков предварительного сбора и систематизации данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги.

Подготовка документации о закупке (или ее проверка).

Обработка результатов закупки и заключение договора.

Получение и совершенствование навыков составления планов и обоснование закупок.

Получение навыков и знаний по осуществлению процедур закупок.

## **8. Перечень знаний и навыков (компетенций), на совершенствование или освоение которых направлена Программа:**

- знание законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере закупок;
- сбор, обработка и анализ информации о ценах на товары, работы, услуги;
- формирование описания объекта закупки;
- особенности ценообразования на рынке;
- формирование требований, предъявляемых к участнику закупки;
- формирование порядка рассмотрения и оценки заявок;
- формирование проекта договора;
- разработка документации о закупке;
- подготовка и публичное размещение документации о закупке;
- обоснование начальной (максимальной) цены закупки;
- работа в единой информационной системе;
- сбор и анализ поступивших заявок (в применимых случаях);
- рассмотрения и оценка заявок (в применимых случаях)
- осуществление проверки необходимой документации для заключения договоров;
- осуществление процедуры подписания договора с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- оценка результатов и подведение итогов закупочной процедуры;
- осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей закупок;
- осуществление проверки, анализа и оценки информации о законности, процедур закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным договорам.

## **9. Результаты реализации Программы**

В результате реализации Программы, обучающиеся должны получить знания, умения и навыки, предусмотренные п. 8 настоящей Программы.

## **10. Учебный план**

**дополнительной профессиональной программы повышения квалификации  
«Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ,  
действующим в 2020 г.»**

Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок», утвержденный приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н, устанавливает требования к трудовым функциям, образованию и обучению, в том числе и специалиста в сфере закупок для обеспечения корпоративных нужд.

В частности, в профстандарте указано, что специалист по закупкам, выполняющий трудовую функцию обеспечения закупок для корпоративных нужд, должен иметь среднее

профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки в сфере закупок.

Старший специалист по закупкам, консультант по закупкам, выполняющий трудовую функцию осуществления закупок для корпоративных нужд, должен иметь высшее образование – бакалавриат и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки в сфере закупок, а также опыт практической работы – не менее 3 лет в сфере закупок.

Ведущий специалист по закупкам, заместитель руководителя подразделения, руководитель подразделения, выполняющий трудовую функцию экспертизы результатов закупок, приемки договоров, должен иметь высшее образование - специалитет, магистратура и дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки в сфере закупок, а также опыт практической работы – не менее 4 лет в сфере закупок.

Заместитель руководителя, руководитель, выполняющий трудовую функцию контроля в сфере закупок, должен иметь высшее образование - специалитет, магистратура, дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или программы профессиональной переподготовки в сфере закупок, а также опыт практической работы – не менее 5 лет в сфере закупок, в том числе на руководящих должностях не менее двух лет.

Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Объем обучения – 16 академических часов.

Форма обучения – заочная с применением дистанционных образовательных технологий

### Учебный план

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего акад. час.	В том числе, акад. час.		Форма контроля
			Лекционная часть	Практическая часть	
1.	Нормативно-правовая основа закупочной деятельности в Российской Федерации	2	2	-	-
2.	Планирование и отчетность	1	1	-	-
3.	Проведение конкурентных закупок в соответствии с законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ: способы и формы закупки,	2	2	-	-

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего акад. час.	В том числе, акад. час.		Форма контроля
			Лекционная часть	Практическая часть	
	применимые специальные процедуры закупок, порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме, в том числе с участием только субъектов МСП (конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок)				
4.	Административная ответственность заказчиков, должностных лиц и иных лиц, участвующих в процессе закупки	2	2	-	-
5.	Промежуточная аттестация	1	-	1	тест
6.	Конкурентные и неконкурентные закупки: как заказчику закупить желаемый конкретный товар	1	1	-	-
7.	Порядок применения приоритета продукции российского происхождения согласно Постановлению Правительства от 16.09.2016 №925 (в т.ч. обзор антимонопольной и судебной практики, учитывающей наличие международных соглашений Российской Федерации, особенности закупки радиоэлектронной продукции)	3	3	-	-
8.	Практика установления квалификационных требований к участникам закупки и их субподрядчикам. Критерии оценки заявок	1	1	-	-

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего акад. час.	В том числе, акад. час.		Форма контроля
			Лекционная часть	Практическая часть	
9.	Анализ вариантов отмены конкурентной закупки. Практика обжалования решений и предписаний ФАС России	2	1	1	-
10	Итоговая аттестация	1	-	1	тест
11	<b>ИТОГО</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>3</b>	

**11. Учебная программа дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, действующим в 2020 г.»**

**Разделы учебной программы**

Раздел 1. «Нормативно-правовая основа закупочной деятельности в Российской Федерации».

В данном разделе рассматриваются следующие темы:

- Причины регулирования государством закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц.
- Обзор системы нормативных документов, регламентирующих закупочную деятельность на различных этапах закупки.
- Определение «продукции»: товаров, работ, услуг с точки зрения Закона №223-ФЗ (виды договоров, подпадающих под действие Закона №223-ФЗ).
- Структура Закона 223-ФЗ (обзор статей, обзор их основных норм).
- Цели и принципы, провозглашаемы Законом 223-ФЗ, их трактовка и связанные с их реализацией риски для заказчика.
- Исключения из-под действия закона, особые закупочные ситуации. Закупки отдельных видов продукции (статья 3.1-1 Закона №223-ФЗ). Порядок взаимодействия с Координационным органом при Правительстве РФ.
- Закупки у взаимозависимых лиц: альтернативное использование норм Закона 223-ФЗ, регулирование таких закупок в обоих случаях.
- Конкуренция как цель законодателя. Понятие конкурентной и неконкурентной закупки. Основные способы конкурентных закупок, их сходство и отличия, факторы, определяющие целесообразность использования того или иного способа. Закупка «у единственного поставщика».
- Антимонопольные запреты в закупках согласно Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в т.ч. примеры возможных нарушений 135-ФЗ).
- Единая информационная система. Сведения, подлежащие и не подлежащие размещению в ЕИС, а также сведения, которые заказчик вправе не размещать в ЕИС.
- Положение закупке, документация о закупке: их правовой статус.
- Единые положения холдингов (ЕПоЗы), присоединения «дочерних» заказчиков к ним.
- Закупки «только среди субъектов МСП» (общие сведения).
- Кто является участником закупки.
- Рассмотрение и оценка. Балльно-весовой метод оценки.

- Типовые проблемы и риски неправильного формирования требований и критериев оценки – методы снижения вероятности их появления и негативных последствий.
- Обзор последних распоряжений, писем и разъяснений ФОИВов, вышедших в 2018-2020гг
- Риски и проблемы применения Закона 223-ФЗ.
- Тенденции регулирования закупочной деятельности в России (обзор законопроектов, вероятных к принятию в ближайшее время).

## Раздел 2. Планирование и отчетность

- Связь плана закупки с производственными, инвестиционными и ремонтными программами.
- Сроки размещения плана закупки согласно Закону №223-ФЗ.
- Основания для корректировки плана закупок.
- Правила формирования плана закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 №932.
- Требования к форме плана закупок.
- Особенности формирования плана закупок в части закупок у субъектов МСП.
- Особенности формирования плана закупки по делящимся договорам.
- Порядок мониторинга и оценки соответствия планов закупки со стороны Корпорации МСП.
- Отчеты о проведении закупок в ЕИС – ежемесячные, ежегодные
- Перечень исключения из годового объема закупок у субъектов МСП при формировании отчета
- Реестр договоров в ЕИС – правила и сроки заполнения, виды размещаемой информации и подтверждающих документов

Раздел 3. Проведение конкурентных закупок в соответствии с законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ: способы и формы закупки, применимые специальные процедуры закупок, порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме, в том числе с участием только субъектов МСП (конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок)

- Сроки проведения.
- Взаимодействия в ходе процедуры: предоставление разъяснений документации о закупке, внесение изменений в извещение и документацию о закупке, отказ от проведения закупки;
- Обеспечение анонимности заявок.
- Выбор нескольких победителей закупки.
- Требования к оформлению протоколов.
- Специальные процедуры, допустимые элементы закупок (переторжка, обсуждение с участниками требований заказчика/ предложений участника, предквалификация, альтернативные предложения).
- Основания и особенности проведения закрытых закупок.

Раздел 4. Административная ответственность заказчиков, должностных лиц и иных лиц, участвующих в процессе закупки

- Состав административных правонарушений в сфере закупок, размеры штрафов. Кто может быть привлечен к ответственности.
- Кто и что может обжаловать при осуществлении закупки в 2020 г.
- Функции и права антимонопольного органа.
- Сроки направления и рассмотрения жалоб. Процедура обжалования закупки в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- Обзор антимонопольного законодательства, а также реальной практики ФАС в части жалоб по Закону №223-ФЗ.
- Обзор судебной практики Верховного суда РФ по закупкам в рамках Закона №223-ФЗ.
- Обзор планируемых изменений в КоАП в части штрафов и нарушений в рамках закупочной деятельности.

#### Раздел 5. Промежуточная аттестация в форме тестирования.

#### Раздел 6. Конкурентные и неконкурентные закупки: как заказчику закупить желаемый конкретный товар

- Общие походы к формированию описания предмета закупки в контексте правовых позиций ВС РФ.
- Ограничения на указание товарных знаков и производителей;
- Примеры обоснованного ограничения конкуренции. закупка оборудования и материалов, включенных в проектную документацию;
- Практика применения иных неконкурентных способов закупки;
- Применение законодательства о стандартизации и техническом регулировании, антимонопольного законодательства при описании предмета закупки;
- Практический кейс по подготовке описания предмета закупки.

#### Раздел 7. Порядок применения приоритета продукции российского происхождения согласно Постановлению Правительства от 16.09.2016 №925 (в т.ч. обзор антимонопольной и судебной практики, учитывающей наличие международных соглашений Российской Федерации, особенности закупки радиоэлектронной продукции)

- Условия применения приоритета, требования к содержанию положения и документации о закупке.
- Как применять приоритет в случае подачи заявок с российским и иностранным товаром.
- Применение приоритета в контексте законодательства ВТО и ЕАЭС. Подходы различных территориальных управлений ФАС России и судов различных округов.
- Особенности закупки радиоэлектронной продукции.
- Разбор практических кейсов.

#### Раздел 8. Практика установления квалификационных требований к участникам закупки и их субподрядчикам. Критерии оценки заявок

- Позиции Центрального аппарата и территориальных управлений ФАС России в отношении требований к участникам закупки и критериев оценки заявок.
- Примеры обоснованных и необоснованных требований к участникам закупки и критериев оценки заявок.
- Судебная практика различных округов и правовые позиции Верховного суда РФ.
- Практика установления требований к субподрядчикам (соисполнителям).
- Разбор практического кейса.

#### Раздел 9. Анализ вариантов отмены конкурентной закупки. Практика обжалования решений и предписаний ФАС России

- Практика одностороннего отказа от исполнения договора.
- Необходимость заключения договора с единственным участником закупки.
- Креативные варианты отмены конкурентных закупок.
- Практика отмены решений антимонопольного органа в связи с превышением ФАС России своих полномочий.
- Последствия неисполнения решений и предписаний ФАС России.
- Разбор практического кейса.

Раздел 10. Итоговая аттестация в форме тестирования.

## **12. Календарный учебный график**

Календарные сроки реализации программы определяются на основе Календарного учебного графика повышения квалификациикупающих сотрудников организаций на соответствующий год (далее – Годовой календарный учебный график), утверждаемого директором АНО ДПО «ИнКонТех» и размещаемого для ознакомления на сайте <http://inkontech-dpo.ru> в разделе Образование.

Прием обучающихся осуществляется по регистрационным формам работодателей или по регистрационным формам физических лиц на основании договора с АНО ДПО «ИнКонТех» с момента размещения Годового календарного учебного графика на соответствующий год и не позднее 3 (трех) рабочих дней до начала обучения.

Оформление приема обучающихся и утверждение состава группы осуществляется приказом директора АНО ДПО «ИнКонТех».

Обучение по заочной форме с применением дистанционных образовательных технологий осуществляется в сроки, согласованные с заказчиком, согласно заключенного договора.

## **13. Оценочные материалы**

В процессе заочного обучения с применением дистанционных образовательных технологий предусмотрено проведение промежуточной и итоговой аттестаций в форме тестирования. Подготовлены тестовые задания, включающие 10 вопросов в каждой аттестации.

Аттестация считается пройденной обучающимся, при условии, что количество допущенных ошибок не превышает 30%. На платформе <https://events.webinar.ru> доступны все результаты тестирования.

## **14. Организационно-педагогические условия**

*Требования к квалификации педагогических работников, представителей предприятий и организаций, обеспечивающих реализацию образовательного процесса (далее – лекторы):*

лекторы должны иметь высшее профессиональное образование.

*Требования к материально-техническим условиям (заочная форма обучения с применением дистанционных образовательных технологий):*

Рабочее место педагогического работника и обучающегося должно быть оборудовано:

- персональным компьютером или ноутбуком;
- аудиоколонками и (или) наушниками;
- микрофоном;
- установленным программным обеспечением, необходимым для участия в обучении с применением дистанционных образовательных технологий;
- вебкамерой.

Обучающийся обязан самостоятельно обеспечить оснащение своего рабочего места.



На сайте АНО ДПО «ИнКонТех» представлен подробный перечень технических требований для участия в on line курсе «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ в 2020 г.»

<https://inkontech-dpo.ru/online/>.

*Требования к информационным и учебно-методическим условиям:*

на сайте АНО ДПО «ИнКонТех» имеется инструкция по прохождению on line курса «Закупки по правилам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ в 2020 г.»

<https://inkontech-dpo.ru/online/>.

Учебно-методические материалы размещены на платформе <https://events.webinar.ru> и подразумевают самостоятельное скачивание обучающимися.

*Общие требования к организации образовательного процесса:*

обучение по заочной форме с применением дистанционных образовательных технологий должно проходить не более 8 академических часов в день. Обучение может проходить в любое удобное для Обучающихся время.

Освоение программы должно завершиться итоговой аттестацией Обучающихся. На протяжении процесса обучения Обучающимся должна быть предоставлена консультационная помощь со стороны лекторов.

## **15. Учебно-методическое обеспечение Программы**

- Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».
- Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Гражданский кодекс Российской Федерации.
- Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1906 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".
- Постановление Правительства РФ от 18.09.2019 № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема».
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 474-ФЗ "О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 475-р «Перечень конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществить закупку

инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства».

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 494 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты правительства Российской Федерации».
- Конституция Российской Федерации.
- Управление закупками по Закону 223-ФЗ. Практическое руководство. / [А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.В. Ермакова и др.]; под ред. А.А. Храпкина М.: ООО «Книга по Требованию», 2016.
- Казанцев Д.А. Сколько часов потратить на закупку? Планирование и электронный документооборот как основа эффективности // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. № 55, 2019. С. 86 – 89.
- Казанцев Д.А. Простая электронная закупка как новый способ определения поставщика // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. № 57, 2019. С. 48 – 53.
- Казанцев Д.А. Масштабные поправки в Закон № 223-ФЗ // Бюджет, № 1, 2018. С. 42–43.
- Казанцев Д.А. Новые правила закупок у малого и среднего бизнеса по Закону № 223-ФЗ // Бюджет, № 5, 2018. С. 60–62.
- Казанцев Д.А. Типовое положение о закупках: нюансы подготовки // Бюджет, № 7, 2018. С. 58–60 (соавт. М. Мдинарадзе).
- Казанцев Д.А. Исключения из Закона № 223-ФЗ: определим и применим // Бюджет, № 9, 2018. С. 64–66.
- Казанцев Д.А. Единые требования к участникам закупок у МСП // Бюджет, № 10, 2019. С. 64–66.
- Казанцев Д.А., Мдинарадзе М.Н. Как доказать картельный сговор: правоприменительная практика // Бюджет, № 1, 2020. С. 38–41.
- Казанцев Д.А. Обоснование закупки: технология и проблемные вопросы // Бюджетный учёт, № 1, 2018. С. 46–51.
- Казанцев Д.А. Публикация информации о закупках: логика и иерархия // Аукционный вестник, № 331, 2017. С. 1.
- Казанцев Д.А. Как отразить в документации прозрачное сопоставление заявок участников закупки // Аукционный вестник, № 335, 2017. С. 1-2.
- Казанцев Д.А. Как превратить закупочную деятельность из аврала в систему // Аукционный вестник, № 343, 2017. С. 1.
- Казанцев Д.А. Какая квалификация нужна для сотрудников отдела закупок // Аукционный вестник, № 351, 2017. С. 1-2.

- Казанцев Д.А. Как создать систему локальных актов, регулирующих закупочную деятельность // Аукционный вестник, № 357, 2017. С. 2.
- Дашков С.Б. Законодательная унификация требований к участию субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках продукции отдельными видами юридических лиц и ее последствия для заказчиков: что придется делать, когда требования к участникам таких закупок будут минимальными? // В кн.: Корпоративные закупки – 2019: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: «Компания Ладья», 2019. – 190 с. ISBN ISBN 978-5-9909800-7-5. С. 96-100.
- Дашков С.Б. Обоснованность ограничения конкуренции при формировании требований к продукции с учетом части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ: что нужно предусмотреть в положении о закупке с 1 июля 2018 года // В кн.: Корпоративные закупки – 2018: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: «Компания Ладья», 2018. – 214 с. ISBN 978-5-9909800-7-5. С. 133-137.
- Дашков С.Б., Федорова Т.Н. Проблема использования «рамочного договора» в условиях действия постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»: «модельный заказ» как инструмент выбора поставщика // В кн.: Корпоративные закупки – 2017: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: «ПРИНТ ИНТАЙМ», 2017. – 205 с. ISBN 978-5-9909800-0-6. С. 130-135.
- Дашков С.Б., Федорова Т.Н., Чубаров С.А. Участие в закупках, регулируемых Законом № 223-ФЗ, поставщиков-плательщиков НДС и находящихся на общем режиме налогообложения: проблемы оценки и сопоставления заявок в контексте принципа справедливости // В кн.: Корпоративные закупки – 2016: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов. – М.: «Книга по Требованию», 2016. – 232 с. ISBN 978-5-519-49355-0. С. 147-150.
- Беляева О.А. Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: научно-практическое пособие /М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2017. – 312 с.
- Кикавец В.В., Кузнецов К.В. От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок. Монография, - М.: Юридическая Издательство: Проспект, 20.12.2017, С.223.